

AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.464 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/36

L'anno **2026**, giorno **30** del mese di **aprile** si è riunita presso gli uffici siti in Via Verdi n. 35, ed in videoconferenza, tramite apposita piattaforma telematica, convocata nei modi di legge, la Commissione alla Salute e al Verde, costituita con D.P.C.C. n. 7 del 24/11/2021 e s.m.i, con il seguente Ordine del Giorno:

Punta **A)** Approvazione verbale n. **463** del **28/04/2026**

Punto **B)** Deliberazione di Giunta Comunale n. **153** del **17/04/2026**

Punto **C)** Varie ed eventuali.

Dalle attestazioni degli orari agli atti del Servizio risulta:

COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA
Saggese Fiorella	Presente	Maisto Anna Maria	Presente	Maresca Catello	Presente
Acampora Gennaro	Presente	Sannino Pasquale	Presente	Salvatore Guangi	Presente
Esposito Pasquale	Presente	Rispoli Gennaro	Assente	Savastano Iris	Presente
Colella Sergio	Presente	Carbone Luigi	Presente	Cecere Claudio	Presente
Sorrentino Flavia	Presente	Domenico Palmieri	Presente	Palumbo Rosario	Presente

Assumono la presidenza,

La Presidente, **Fiorella Saggese**; Il Consigliere Anziano, **Gennaro Acampora**

La Segretaria: Emilia Marmora

La Commissione inizia i lavori alle ore **09:00**. La documentazione oggetto di discussione è stata inviata a tutti i componenti della Commissione.

Il Consigliere Anziano, **Gennaro Acampora** constatato il numero legale, dichiara aperta la seduta con conseguente discussione dei punti all'ordine del giorno:

Punto **A)** Approvazione verbale n. **463** del **28/04/2026** ;

Punto **B)** Deliberazione della Giunta comunale - n. **153** del **17/04/2026** Con i poteri del Consiglio Comunale: variazione, ai sensi dell'art. 42, comma 4, e dell'art. 175, comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000 al Bilancio di previsione 2026 - 2028 - esercizio 2026 - per l'adeguamento degli stanziamenti di spesa al fine di assicurare il Servizio di assistenza specialistica per gli alunni con disabilità frequentanti le scuole di ogni ordine e grado della Città di Napoli nel periodo aprile-giugno 2026 - anno scolastico 2025/2026 per un importo complessivo pari a € 375.000,00.

AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.464 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/36

Dall'istruttoria della Deliberazione di Giunta Comunale n. 153 del 17/04/2026 sono stati evidenziati i seguenti aspetti:

La Commissione prende in esame la Deliberazione di Giunta Comunale n. 153 del 17/04/2026, adottata *con i poteri del Consiglio Comunale* ai sensi degli artt. 42, comma 4, e 175, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, avente ad oggetto una variazione urgente al Bilancio di previsione 2026-2028 – esercizio 2026, finalizzata ad assicurare la continuità del Servizio di assistenza specialistica per gli alunni con disabilità delle scuole di ogni ordine e grado della città di Napoli per il periodo aprile – giugno 2026.

Dalla parte narrativa della deliberazione emerge che:

- Il servizio di assistenza specialistica, previsto dalla Legge 104/1992 e dalla normativa regionale, costituisce un livello essenziale delle prestazioni volto a garantire autonomia, comunicazione e inclusione scolastica degli alunni con disabilità.
(«il Servizio di assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale [...] ha la finalità di valorizzare l'autonomia e l'inclusione scolastica degli alunni con disabilità»)
- Il Comune ha attivato, tramite gara suddivisa in cinque lotti, un Accordo Quadro per l'erogazione del servizio, prorogato per l'anno scolastico 2025/2026.
- Le risorse disponibili risultano insufficienti dal 1° maggio 2026 per coprire il servizio fino al termine dell'anno scolastico.
(«a decorrere dalla data del 01.05.2026 le risorse finanziarie [...] sono insufficienti a garantire il Servizio»)
- L'Assessore al Bilancio, con nota PG 305108/2026, ha indicato la possibilità di destinare al servizio i risparmi derivanti dal contenimento dei costi della politica (delibera CC 224/2025).

La Giunta propone pertanto una variazione di bilancio pari a € 375.000,00, ottenuta tramite decremento delle indennità dei consiglieri delle Municipalità 5-6-7-8-9-10 e contestuale incremento del capitolo 151094 destinato al Servizio di assistenza specialistica.

Il Collegio dei Revisori dei Conti, nella seduta del 10/04/2026, ha espresso parere favorevole, rilevando l'urgenza dell'intervento e l'assenza di alterazioni degli equilibri di bilancio.

Anche i pareri di regolarità tecnica e regolarità contabile risultano favorevoli.

La deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL e dovrà essere ratificata dal Consiglio Comunale entro i termini di legge.

Sergio Colella, approvo il verbale. La delibera in esame riveste carattere di urgenza e indifferibilità per evitare l'interruzione di un servizio pubblico essenziale. La variazione agisce sulla competenza dell'esercizio 2026 del Bilancio di previsione 2026-2028, assicurando la quadratura contabile necessaria all'impegno di spesa per le cooperative/enti prestatori del servizio.

Flavia Sorrentino, approvo il verbale. Valutazione favorevole sull'atto, perché consente di non interrompere un servizio fondamentale, ma con una richiesta chiara: per i prossimi esercizi bisogna fare in modo che l'assistenza specialistica per gli alunni con disabilità sia programmata dall'inizio con risorse



AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.464 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/36

adeguate, perché l'inclusione non può essere trattata come una voce da rincorrere, ma come una responsabilità stabile dell'ente.

Rosario Palumbo, concordo. Colgo l'occasione per chiedere una commissione sui fondi IRESA, ho saputo alcune cose, vorrei avere degli aggiornamenti in quanto penso che ci siano delle discrepanze su ciò che io ed altri colleghi avevamo proposto. Vorrei chiedere tutta la documentazione e una commissione.

Catello Maresca, nulla da osservare sul verbale. In merito alla deliberazione in esame, mi riservo di esprimere il parere in consiglio, come in tutti i casi di variazioni di bilancio sintomatiche di mancanza di programmazione. Ma qui, su un tema così delicato, non posso fare a meno di stigmatizzare l'assoluta e pericolosa incapacità di gestione, non in grado neanche di prevedere l'entità delle spese necessarie ed utili ad assicurare un servizio adeguato agli alunni più fragili. Mi sembra davvero vergognoso che in un campo così delicato si debba ricorrere a strumenti che dovrebbero essere straordinari e inventarsi una urgenza tutta fittizia, atteso che un mero calcolo aritmetico avrebbe consentito per tempo di realizzare un intervento più efficiente con un finanziamento congruo. Valuterò all'esito della decisione del consiglio l'invio degli atti alla corte dei conti per le opportune valutazioni

Gennaro Acampora, si esprime parere favorevole al provvedimento in esame, in quanto garantisce la continuità di un servizio essenziale. Si sottolinea, tuttavia, l'urgenza di una pianificazione strutturale per i futuri esercizi finanziari: l'assistenza specialistica deve beneficiare di uno stanziamento di risorse congruo sin dalla fase programmatica. L'inclusione scolastica non può essere gestita in via emergenziale, ma deve configurarsi come un impegno stabile e prioritario dell'Amministrazione. Condivido approfondimento sui fondi IRESA come commissione.

Flavia Sorrentino, concordo sulla richiesta di convocazione di una commissione sui fondi IRESA.

Iris Savastano, ritengo questa delibera estremamente importante, perché interviene su un tema fondamentale: garantire il diritto allo studio e all'inclusione degli alunni con disabilità attraverso il servizio di assistenza specialistica. Parliamo di un servizio essenziale, previsto dalla normativa nazionale e regionale, che incide concretamente sulla qualità della vita dei ragazzi e delle loro famiglie. Su questo, non può esserci alcuna ambiguità: l'azione del Comune è necessaria e va nella direzione giusta. Proprio per questo, però, da esponente dell'opposizione sento il dovere di porre una questione altrettanto rilevante: non possiamo continuare a intervenire solo con atti urgenti e variazioni di bilancio a ridosso delle scadenze. Garantire un servizio così delicato non può diventare ogni volta un'emergenza da gestire, ma deve essere il risultato di una programmazione stabile, certa e continuativa. Il rischio, altrimenti, è quello di creare incertezza per le famiglie, per gli studenti e per gli operatori, su un diritto che invece dovrebbe essere pienamente garantito e strutturato. Il mio auspicio è che a questa delibera segua un cambio di passo: più programmazione, più continuità e una pianificazione che metta davvero al centro i diritti delle persone, evitando di rincorrere le scadenze. Su temi come questo, il confronto deve essere serio e costruttivo perché quando si parla di inclusione, non si può sbagliare. In ogni caso rimando il mio parere in sede di consiglio per potermi confrontare con il mio gruppo.

Paquale Sannino, approvo il verbale. La variazione di bilancio della delibera n. 153, destinata all'adeguamento degli stanziamenti di spesa al fine di assicurare il Servizio di assistenza specialistica per gli alunni con disabilità frequentanti le scuole di ogni ordine e grado della Città di Napoli nel periodo aprile-



AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.464 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/36

giugno 2026, riveste il carattere di urgenza e indifferibilità per evitare l'interruzione di un servizio pubblico essenziale. L'attività prevista, riguarda prestazioni utili a garantire autonomia, comunicazione e inclusione scolastica degli alunni con disabilità. Considerato ciò e anche il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti che ha rilevato l'urgenza dell'intervento e l'assenza di alterazioni degli equilibri di bilancio, nonché i pareri favorevoli di regolarità tecnica e regolarità contabile, mi esprimo favorevolmente.

Domenico Palmieri, approvo il verbale. La deliberazione in esame è un atto condivisibile sul piano sociale e sostanzialmente corretto sul piano amministrativo, ma che evidenzia anche alcune criticità. Da un lato, la scelta di destinare 375.000 € per garantire la continuità dell'assistenza agli alunni con disabilità è molto positiva perché si tratta di un servizio essenziale, legato a diritti fondamentali (inclusione scolastica e pari opportunità), e l'urgenza è ben motivata. Anche la decisione di reperire le risorse derivanti dal taglio operato sulle voci delle indennità politiche ha un forte valore simbolico e politico. Dall'altro lato, però, il fatto che si debba intervenire in emergenza e con una variazione urgente di bilancio segnala una programmazione non pienamente efficace: un servizio così strutturale dovrebbe avere coperture stabili e pianificate, non dipendere da aggiustamenti dell'ultimo momento. In breve ritengo sia un atto giusto e necessario, ragione per cui mi esprimo a favore, ma che mette in luce una gestione ancora troppo reattiva invece che preventiva.

Salvatore Guangi, prendo atto che la delibera in esame interviene su un tema estremamente delicato: la continuità del servizio di assistenza specialistica per gli alunni con disabilità. Un servizio che non è un'opzione, ma un livello essenziale di prestazione, tutelato dalla Legge 104 e dalla normativa regionale, e che dovrebbe essere programmato con anticipo, certezza e responsabilità. Tuttavia, ancora una volta ci troviamo davanti a una variazione di bilancio adottata in via d'urgenza, perché – come la stessa delibera ammette – dal 1° maggio le risorse disponibili non sarebbero state sufficienti a garantire il servizio fino a giugno. Questo significa che la programmazione iniziale non è stata adeguata, e che si è arrivati a ridosso della scadenza con il rischio concreto di interrompere un servizio essenziale per centinaia di famiglie. Prendo atto anche della scelta di reperire le risorse attraverso il taglio delle indennità dei consiglieri delle Municipalità. Una scelta che l'Amministrazione presenta come conseguenza delle misure di contenimento dei costi della politica, ma che evidenzia, ancora una volta, la difficoltà strutturale nel garantire servizi fondamentali senza ricorrere a operazioni straordinarie. Ritengo doveroso sostenere ogni intervento che assicuri diritti e inclusione agli studenti con disabilità. Ma ritengo altrettanto doveroso sottolineare che la tutela dei diritti non può essere affidata a continue urgenze, né a variazioni di bilancio che arrivano quando il servizio è già a rischio. Per queste ragioni, pur riconoscendo la necessità dell'intervento, mi riservo di esprimere il mio parere definitivo in Consiglio Comunale, dove approfondiremo ulteriormente le motivazioni, la programmazione e le prospettive future di questo servizio essenziale.

Anna Maria Maisto, approvo il verbale. Il provvedimento consente di assicurare la continuità di un servizio essenziale per gli alunni con disabilità, evitando interruzioni nel corso dell'anno scolastico. La destinazione di risorse derivanti dal contenimento dei costi della politica a interventi di inclusione rappresenta una scelta politicamente condivisibile. Il giudizio complessivo è favorevole, fermo restando l'auspicio di una programmazione più stabile per il futuro.

Pasquale Esposito, sono favorevole al provvedimento. Auspicando ad una programmazione più precisa nel prossimo futuro.



AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.464 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/36

Fiorella Saggese, in qualità di Presidente della Commissione consiliare, esprimo una valutazione favorevole rispetto alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 153 del 17/04/2026, adottata con i poteri del Consiglio, che introduce una variazione urgente al Bilancio di previsione 2026-2028 per garantire la continuità del servizio di assistenza specialistica agli alunni con disabilità. Si tratta di un intervento necessario e non differibile, volto ad assicurare un servizio essenziale per l'inclusione scolastica, l'autonomia e il pieno sviluppo degli studenti con disabilità, in linea con quanto previsto dalla normativa nazionale e regionale di riferimento. La continuità di questo servizio rappresenta un elemento imprescindibile per garantire pari opportunità e diritto allo studio a tutti gli alunni. Particolarmente rilevante è la scelta di reperire le risorse necessarie attraverso una rimodulazione interna al bilancio, utilizzando economie derivanti dal contenimento dei costi della politica, senza incidere sugli equilibri finanziari dell'Ente. Tale impostazione evidenzia un approccio responsabile e attento, che consente di dare priorità a un servizio fondamentale per le famiglie e per la comunità scolastica. La Commissione prende atto positivamente anche dei pareri favorevoli espressi dagli uffici competenti e dal Collegio dei Revisori dei Conti, che confermano la correttezza tecnica e contabile dell'operazione, nonché l'urgenza dell'intervento. Alla luce di quanto emerso, ritengo che la deliberazione rappresenti una risposta concreta a un bisogno reale del territorio e si auspica una rapida ratifica da parte del Consiglio Comunale, affinché sia garantita senza interruzioni la prosecuzione del servizio fino al termine dell'anno scolastico. Concordo in ogni caso con la consigliera Sorrentino rispetto alla necessità di programmare prima e con risorse adeguate.

Esaminati gli atti all'ordine del giorno, i consiglieri intervenuti non esprimono ulteriori pareri e/o osservazioni da verbalizzare.

Alle ore **12:00**, constatata l'approvazione del verbale di cui al primo punto all'ordine del giorno, ed esauriti gli argomenti di discussione di cui al secondo punto all'ordine del giorno, la Presidente, **Fiorella Saggese** dichiara chiusa la seduta.

La Segretaria
Emilia Marmora*

Il Consigliere Anziano
Gennaro Acampora*

La Presidente
Fiorella Saggese*